

INFORME DE ATENCION DENUNCIA 2020-06-01

MUNICIPIO DEL GUAMO BOLIVAR

Cartagena, noviembre de 2020



1. RESULTADOS ATENCION A LA DENUNCIA

1.1. Objeto de la denuncia

Denuncia radicada de fecha 02 de junio de 2020, presentada de manera anónima, por presuntos sobrecostos o irregularidades en contratos celebrados por la alcaldía municipal del Guamo Bolívar, para compra de mercados entregados a la comunidad en la emergencia sanitaria, señalándose que los productos entregados suman un valor inferior al contratado.

1.2. Análisis Documental.

De acuerdo con la información allegada a este Órgano de Control por el denunciante anónimo, la cual fue trasladada a este Órgano de Control por la Contraloría General de la Republica, se procede a someter dicha denuncia a comité de Participación Ciudadana, el cual consideró que se atendiera a través del Área de Participación Ciudadana de este Órgano de Control.

Solicitamos mediante oficio 110-PC-0001437 de fecha 19/06/2020, a la Alcaldía Municipal del Guamo Bolívar, la siguiente información:

- 1.Relación de los contratos celebrados por la Alcaldía para compra de mercados o suministros de ayudas alimentarias a la población, a raíz de la emergencia sanitaria declarada a nivel nacional por el Covid-19, indicando: Número de contrato, fecha, objeto, valor, contratista y pagos efectuados.
- 2.Copia de los comprobantes de egresos que evidencien los pagos efectuados con cargo a cada contrato.

Seguidamente solicitamos mediante oficio 110-PC-0002210 de fecha 14/09/2020, a la Alcaldía Municipal del Guamo Bolívar, la siguiente información:

- 1.Relación de los contratos celebrados por la Alcaldía para compra de mercados o suministros de ayudas alimentarias a la población, a raíz de la emergencia sanitaria declarada a nivel nacional por el Covid-19, indicando: Número de contrato, fecha, objeto, valor, contratista y pagos efectuados.
- 2.Copia de los comprobantes de egresos que evidencien los pagos efectuados con cargo a cada contrato.
- 3. Acta de posesión del Alcalde Municipal para la vigencia 2020-2023.
- 4. Hoja de vida del Alcalde Municipal para la vigencia 2020-2023.
- 5. Declaración de Bienes y Rentas del alcalde municipal para la vigencia 2020-2023.
- 6. Póliza de manejo del Alcalde Municipal para la vigencia 2020-2023.



- 7. Certificados de la menor cuantía del Municipio correspondientes a la vigencia 2020.
- 8. Copia cedula de ciudadanías del alcalde municipal para la vigencia 2020.

Seguidamente el municipio del Guamo Bolívar allega mediante correos electrónicos de fecha 23/09/2020, información contractual a este Órgano de Control, referente a los requerimientos realizados.

Por lo anterior mediante oficios números 110-PC-0002894 y 110-PC-0004047 de fechas 20 de octubre de 2020 y 05 de noviembre de 2020, se solicita la siguiente información a la Alcaldía municipal del Guamo Bolívar:

1. Copia integra de los siguientes expedientes de contratos, en que se contienen los antecedentes y demás documentos que hacen parte de cada uno de ellos, con todas las evidencias de ejecución e informes del contratista y supervisor de estos:

Número del Contrato: Contrato 1 COVID-028-2020.

Fecha:24/03/2020

Objeto: Prestación de servicios para ejecutar las acciones tendientes a atender la pandemia generada por el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Ciento Dieciséis Millones Cuatrocientos Mil Pesos M/cte. (\$116.400.000).

Contratista: Asociación Hombres de Mí Tierra.

Adicional COVID-1-2020

Número del Contrato: Adicional COVID-1-2020.

Fecha:02/04/2020

Objeto: Prestación de servicios para ejecutar las acciones tendientes a atender la pandemia generada por el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Ciento Once Millones Ochocientos Noventa y Ocho Mil Ochocientos Cuarenta

y Ocho Pesos M/cte. (\$111.898.848).

Contratista: Asociación Hombres de Mí Tierra.

Adicional COVID-2-2020

Número del Contrato: Adicional COVID-2-2020.

Fecha:08/04/2020

Objeto: Prestación de servicios para ejecutar las acciones tendientes a atender la pandemia generada por el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Dieciséis Millones de Pesos M/cte. (\$16.000.000).

Contratista: Asociación Hombres de Mí Tierra.



Contrato Adicional mínima

Número del Contrato: Adicional 001MC-2020.

Fecha: 27/03/2020

Objeto: Suministro de combustible (gasolina corriente, diesel, aceites) para el parque automotor al servicio de la Alcaldía del Guamo y para la fuerza pública con la finalidad de mitigar la emergencia sanitaria generada por ala pandemia el coronavirus COVID-19.

Valor: Veinte y Cuatro Millones Cuatrocientos Mil Pesos M/cte. (\$24.400.000).

Contratista: Abuabara Pérez S.A.S.

Número del Contrato: Contrato 03 COVID-028-2020.

Fecha:08/04/2020

Objeto: Prestación de servicios para ejecutar las acciones tendientes a atender la

pandemia generada por el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Dieciséis Millones de Pesos M/cte. (\$16.000.000).

Contratista: Asociación Hombres de Mí Tierra.

Número del Contrato: 1 CVID 033.

Fecha:08/04/2020

Objeto: Servicio de transporte de carga y de pasajero para la distribución y entrega de las ayudas a afectados por la pandemia el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Siete Millones de Pesos M/cte. (\$7.000.000).

Contratista: Transporte BESIMOR S.A.S.

De esta solicitud se recibe respuesta por parta de la alcaldía del municipio del Guamo Bolívar, mediante correo electrónico de fecha 09 de noviembre de 2020, la cual fue notificada por el profesional universitario Grado 02 del Área de Participación Ciudadana el día 10 de noviembre de 2020.

De la respuesta anterior se hace énfasis en los contratos que tienen como objeto la compra de ayudas humanitarias, para la población vulnerable del municipio del Guamo Bolívar, en el marco de la emergencia sanitaria a causa de la pandemia por el Covid-19.

Esto en consonancia con las presuntas irregularidades señaladas por el denunciante, relacionadas con la compra de mercados entregados a la comunidad en la emergencia sanitaria.



De acuerdo con la información allegada por la alcaldía municipal del Guamo Bolívar, se observa que los siguientes contratos realizados por el ente territorial durante de la emergencia sanitaria, están relacionados con entregas de ayudas humanitarias a la población vulnerable:

Número del Contrato: Contrato 1 COVID-028-2020.

Fecha:24/03/2020

Objeto: Prestación de servicios para ejecutar las acciones tendientes a atender la pandemia generada por el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Ciento Dieciséis Millones Cuatrocientos Mil Pesos M/cte. (\$116.400.000).

Contratista: Asociación Hombres de Mí Tierra. Supervisor: Secretaría general y de gobierno

Plazo de ejecución: Igual al término que perdure la declaratoria de estado de necesidad dictada por el gobierno nacional (Decreto 417-2020).

Este contrato se le realizaron pagos mediante comprobante de egresos números 25149-25150-25151-25152 y 25153, por valores de \$37.420.000, \$19.645.500, \$6.548.500, \$40.600.700 y \$4.677.500 de fechas 24/03/2020.

Adicional COVID-1-2020

Número del Contrato: Adicional COVID-1-2020.

Fecha:02/04/2020

Objeto: Prestación de servicios para ejecutar las acciones tendientes a atender la pandemia generada por el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Ciento Once Millones Ochocientos Noventa y Ocho Mil Ochocientos Cuarenta

y Ocho Pesos M/cte. (\$111.898.848).

Contratista: Asociación Hombres de Mí Tierra. Supervisor: Secretaría general y de gobierno

Plazo de ejecución: Igual al término que perdure la declaratoria de estado de necesidad dictada por el gobierno nacional (Decreto 417-2020).

Este contrato se le realizaron pagos mediante comprobante de egresos números: 25211 y 25212, por valores de \$44.060.841 y \$60.620.532 de fechas 06/04/2020

Adicional COVID-2-2020

Número del Contrato: Adicional COVID-2-2020.

Fecha:08/04/2020

Objeto: Prestación de servicios para ejecutar las acciones tendientes a atender la

pandemia generada por el COVID-19 en el municipio del Guamo Bolívar.

Valor: Dieciséis Millones de Pesos M/cte. (\$16.000.000).

Contratista: Asociación Hombres de Mí Tierra. Supervisor: Secretaría general y de gobierno



Plazo de ejecución: Igual al término que perdure la declaratoria de estado de necesidad dictada por el gobierno nacional (Decreto 417-2020). Este contrato se le realizaron pagos mediante comprobante de egreso número:

25283 por valor de \$ 14.048.000 de fecha 06/05/2020.

En los contratos de la referencia no se observa en sus cláusulas el detalle o descripción de los elementos a proveer, ni los valores unitarios de cada uno de elementos a suministrar a la población vulnerable del municipio del Guamo Bolívar, señalando un objetivo general tanto en el contrato inicial como en los adicionales.

Sin embargo, consta un estudio técnico, en dónde detallan de manera general, los costos directos de algunos productos alimenticios por unidad de medida, la información nutricional, los precios unitarios de algunos productos de protección, de aseo y desinfección, algunas cantidades de elementos de bioseguridad, servicio de transporte y la descripción de alimentación del personal de apoyo, donde especifican precios y cantidades por unidad.

Por otra parte, constan las siguientes actas de recibo a satisfacción de los referidos contratos:

Acta de entrega y recibido parcial del contrato 1 COVID 028-2020, de fecha 24 de marzo de 2020, suscrita entre el Secretario General y De Gobierno del municipio del Guamo Bolívar, en calidad de supervisor y el contratista.

Acta de entrega y recibido parcial Adicional 1 del contrato 1 COVID 028-2020, de fecha 05 de abril de 2020, suscrita entre el Secretario General y De Gobierno del municipio del Guamo Bolívar, en calidad de supervisor y el contratista.

Acta de entrega y recibido parcial Adicional 2 del contrato 1 COVID 028-2020, de fecha 06 de mayo de 2020, suscrita entre el Secretario General y De Gobierno del municipio del Guamo Bolívar, en calidad de supervisor y el contratista.

En dichas actas se describen los ítems, las descripción, unidad, cantidad, valor unitario y valor total de las cantidades entregadas por parte del contratista y las recibidas por parte del contratante.

Las precitadas actas señalan que se recibe el servicio a entera satisfacción por parte del supervisor del municipio.



MUNICIPIO: El Guamo Bolívar	Departamento: Bolíva	ar .
OBJETO: PRESTACION DE SI TENDIENTES A ATENDER LA PA MUNICIPIO DE EL GUAMO BOLIV	ANDEMIA GENERADA F	CUTAR LAS ACCIONES POR EL COVID-19 EN EL
CELEBRADO ENTRE EL	VALOR CONTRATO	

INICIO O EJECUCION: 20 DE MARZO DE 2020 una vez declara la urgencia del Covid 19.

CONTRATISTA: ASOCIACION HOMBRE DE MI TIERRA/OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO.

SUPERVISOR: YULIBETH SERRANO BOLAÑOS.

En El Guamo Bolívar, el día 24 de Marzo de 2020, se reunieron en las instalaciones de la Alcaldía Municipal, YULIBETH SERRANO BOLAÑOS Secretaria General y de Gobierno Municipal, en representación de la entidad contratante y supervisor del contrato y el señor ASOCIACION HOMBRE DE MI TIERRA, R/L OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO, en calidad de contratista del contrato arriba descrito, con el objeto de Recibir el Primero y Entregar el Segundo el Objeto del Contrato, de Igual manera el segundo hace entrega de lo Recibido.

ITEM	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNIT	VALOR TOTAL
1	Raciones Alimentarías Adulto Población Vulnerable Tipo 1	U	1037	\$50.000	\$51.850.000
2	Suplemento alimentario para	U	250	\$15.197	\$3.799.250



	250 Personas de la Tercera Edad				
3	Suministro y compra elementos de Protección (Bioseguridad)	GL	1	\$37.052.340	\$37.052.340
4	Nutricionista: Apoyo y asesoría Durante un mes	U	GL	GL	\$3.000.000
5	Suministro de Productos de desinfección (Jabón Antimaterial, Alcohol glicerado, alcohol al 75%, toallas desechables etc).	GL	1	\$8.698.400	\$8.698.400
6	Capacitación en el manejo de elementos de bioseguridad y el manejo del riesgo de la pandemia al personal de apoyo y acompañamiento y asesoría durante un mes	U	GL	GL	\$3.000.000



	en la adquisición				
	de los elementos de bioseguridad y en el manejo del riesgo de la pandemia.				
7	Capacitación en seguridad y convivencia ciudadana para el personal de apoyo en el control del orden público relacionado con la pandemia y asesoría durante 1 mes.	U	1	GL	\$3.000.000
8	Publicidad Preventiva COVID- 19	U	1	\$6.000.000	\$6.000.000
TOTA	AL				\$116.400.000

ESTADO	PAGADO-ACTIVO	
--------	---------------	--

Por medio de la presente acta se deja constancia que el contratista ejecuto a cabalidad el servicio contemplado en el presupuesto del contrato establecido, cumpliendo y ciñéndose a las especificaciones técnicas y características principales del contrato.

Por lo que se recibe el servicio a entera satisfacción por parte del supervisor Municipio.



Para constancia se firma por las partes, a los 24 días del mes de marzo de 2020.

QUIEN RECIBE

QUIEN ENTREGA

YULIBETH SERRANO BOLAÑOS Secretaria General y de Gobierno

ASOCIACION HOMBRE DE MI TIERRA

Contratista

R/L.OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO



ACTA DE ENTREGA	RECIBO	PARCIAL	DEL	CONTRATO 1	COVID	028-
		2020.				

MUNICIPIO: El Guamo Bolívar Departamento: Bolívar

OBJETO: ADICIONAL 1 PARA EJECUTAR LAS ACCIONES TENDIENTES A ATENDER LA PANDEMIA GENERADA POR EL COVID-19 EN EL MUNICIPIO DE EL GUAMO BOLIVAR.

CELEBRADO ENTRE EL MUNICIPIO	VALOR	PLAZO:	
DE EL GUAMO BOLIVAR Y	ADICIONAL	10 DIAS	
ASOCIACION HOMBRE DE MI TIERRA/OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO.	\$ 111.898.848	TO DIAG	

INICIO O EJECUCION: 02 DE ABRIL DE 2020 una vez declara la urgencia del Covid 19.

CONTRATISTA: ASOCIACION HOMBRE DE MI TIERRA R/L.OMAR

ALFONSO ROMERO GARRIDO.

SUPERVISOR: YULIBETH SERRANO BOLAÑOS.

En El Guamo Bolívar, el día 05 de Abril de 2020, se reunieron en las instalaciones de la Alcaldía Municipal, YULIBETH SERRANO BOLAÑOS Secretaria General y de Gobierno Municipal, en representación de la entidad contratante y supervisor del contrato y el señor ASOCIACION HOMBRE DE MI TIERRA, R/LOMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO, en calidad de contratista del contrato arriba descrito, con el objeto de Recibir el Primero y Entregar el Segundo el Objeto del Contrato, de Igual manera el segundo hace entrega de lo Recibido.

ITEM	DESCRIPCION	UNIDAD	CANTIDAD	VALOR UNIT	VALOR TOTAL
1	Raciones alimentarias adulto mayor tipo 1 resolución de la Gobernación	U	500	\$50.000	25.000.000



	de Bolívar, secretaria de la mujer, para la equidad de género y gestión social N.º 144 del 24 de marzo de 2020(para entregar a 250 adultos mayores del programas).				
2	Suplemento alimenticio adulto mayor de la gobernación Bolívar, secretaria de la mujer, para la equidad de género y gestión social N.º 144 del 24 de marzo de 2020(para entregar a 250 adultos mayores del programa).		500	\$15.197	\$7.598.500
3	Psicólogo, nutricionista, auxiliar de enfermería para	GL	1	\$2.000.000	\$2.000.000



	atender a población de adulto mayor Resolución de la Gobernación Bolívar, secretaria de la mujer, para la equidad de género y gestión social N.º 144 del 24 de marzo de 2020(para entregar a 250 adultos mayores del programas).				
4	Raciones alimentaria para población vulnerable convenio tipo 2 Gobernacion Nº 18 del 31 de marzo del 2020.	U	764	\$75.000	\$57.300.000
5	Raciones alimentaria tipo 1 destinados a una tercera entrega programa adulto mayor financiado con la estampilla	U	250	\$50.000	\$12.500.000



	Municipal y Departamental Adulto mayor.				
6	Raciones alimentaria tipo 2 destinadas a una futura entrega a población vulnerable	U	100	\$75.000	\$7.500.000
TOTA	\L				111.898.848

ESTADO

PAGADO-ACTIVO

Por medio de la presente acta se deja constancia que el contratista ejecuto a cabalidad el servicio contemplado en el presupuesto del contrato establecido, cumpliendo y ciñéndose a las especificaciones técnicas y características principales del contrato.

Por lo que se recibe el servicio a entera satisfacción por parte del supervisor Municipio.

Para constancia se firma por las partes, a los 05 días del mes de abril de 2020.

QUIEN RECIBE

QUIEN ENTREGA

YULIBETH SERRANO BOLAÑOS

Secretaria General y de Gobierno

ASOCIACION HOMBRE DE MI TIERRA

Contratista

R/L.OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO



ACTA DE ENTREGA Y RECIBO PARCIAL DEL CONTRATO 1 COVID 028-ADICIONAL 2 DEL 2020.

MUNICIPIO: El Guamo Bolívar Departamento: Bolívar

OBJETO: PRESTACION DE SERVICIOS PARA EJECUTAR LAS ACCIONES TENDIENTE A ATENDER LA PANDEMIA GENERADA POR EL COVID-19.

CELEBRADO ENTRE EL MUNICIPIO	VALOR	PLAZO:	
DE EL GUAMO BOLIVAR Y ASOCIACION HOMBRES DE MI TIERRA/OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO	\$ 16.000.000	10 DIAS	

CONTRATISTA: ASOCIACION HOMBRES DE MI TIERRA/OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO SUPERVISOR: YULIBETH SERRANO BOLAÑOS.

En el Guamo Bolívar, el día 06 de Mayo de 2020, se reunieron en las instalaciones de la Alcaldía Municipal, YULIBETH SERRANO BOLAÑOS Secretaria General y de Gobierno Municipal, en representación de la entidad contratante y supervisor del contrato y el señor ASOCIACION HOMBRES DE MI TIERRA/OMAR ALFONSO ROMERO GARRIDO. En calidad de contratista del contrato arriba descrito, con el objeto de Recibir el Primero y Entregar el Segundo el Objeto del Contrato,

OBESERVACIONES GENERALES

Que, de acuerdo con las especificaciones del contrato, se pudo constatar que el servicio se realizó a satisfacción.

ITEM	DESCRIPCION	CANTIDAD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
1	Suministro de almuerzos a comité de apoyo en las diferentes entregas de mercados en	300	\$10.000	\$3.000.000



	los diferentes corregimientos del Municipio.			
2	Suministro de almuerzos para comité de apoyo en las diferentes entregas y organización de mercados en la cabecera Municipal así mismo para personal ubicados en los diferentes puestos de control en el Municipio.		\$10.000	\$7.100.000
3	Suministro de refrigerios para personal de apoyo en las diferentes entregas de mercado en los distintos corregimientos dos veces al día.	325	\$4.000	\$1.300.000
4	Suministro de refrigerios para comité de	900	\$4000	\$3.600.000



				16.000.000	
TOTAL	botellas de agua para todo el personal de apoyo de las diferentes actividades realizadas para atender la pandemia covid-19 en la cabecera Municipal y sus corregimientos			16.000.000	
5	apoyo en las diferentes entregas y organización de mercados en la cabecera municipal así mismo para personal ubicados en los diferentes puestos de control en el Municipio. Dos veces al día.	2.000	\$500	\$1.000.000	



VALOR A CANCELAR

\$ 16,000,000

Por medio de la presente acta se deja constancia que el contratista ejecuto a cabalidad el servicio contemplado en el presupuesto del contrato establecido, cumpliendo y ciñéndose a las especificaciones técnicas y características principales del contrato.

Por lo que se recibe el servicio a entera satisfacción por parte del supervisor Municipio.

Para constancia se firma por las partes, a los 06 días del mes de Mayo de 2020.

QUIEN RECIBE

QUIEN ENTREGA

Secretaria General y de Gobierno

ASOCIACION HOMBRE DE MI

Contratista

OMAR ROMERO GARRIDO

Sin embargo, no se evidencia el listado previamente firmado por cada uno de los beneficiarios de las 1037 raciones alimentarias, a un valor de \$50.000 cada uno, dirigido a adulto población vulnerable, ni el listado previamente firmado, de los beneficiarios de los 250 suplementos nutricionales, a un valor de \$15.197 cada uno, dirigido a la población de la tercera edad, las cuales no describen sus respectivos componentes, como soporte de ejecución de lo establecido en el acta de entrega y recibido parcial del contrato 1 COVID 028-2020, de fecha 24 de marzo de 2020, suscrita entre el Secretario General y De Gobierno del municipio del Guamo Bolívar, en calidad de supervisor y el contratista.



Así mismo, no se evidencia el listado previamente firmado por cada uno de los beneficiarios de las 500 raciones alimentarias, a un valor de \$50.000 cada uno, dirigido a la población adulto mayor; tampoco se evidencia el listado previamente firmado por cada uno de los beneficiarios de las 764 raciones alimentarias, a un valor de \$75.000 cada uno, dirigido a la población vulnerable, ni el listado previamente firmado, de los beneficiarios de los 250 raciones alimentarias, a un valor de \$50.000 cada uno, dirigido a la población de la tercera edad, ni el listado previamente firmado, de los beneficiarios de las 100 raciones alimentarias, a un valor de \$75.000 cada uno, dirigido a la población vulnerable, las cuales no describen sus respectivos componentes, como soporte de ejecución de lo establecido en el acta de entrega y recibido parcial Adicional 1 del contrato 1 COVID 028-2020, de fecha 05 de abril de 2020, suscrita entre el Secretario General y De Gobierno del municipio del Guamo Bolívar, en calidad de supervisor y el contratista.

De igual forma no se evidencia el listado previamente firmado por cada uno de los beneficiarios de los 1010 almuerzos, por valor de \$10.000 cada uno, 1125 refrigerios por valor de \$4.000 cada uno y 2000 botellas de agua por valor de \$500 cada una, dirigidos a los miembros del comité de apoyo en las entregas de las ayudas humanitarias, como soporte de ejecución de lo establecido en el acta de entrega y recibido parcial Adicional 2 del contrato 1 COVID 028-2020, de fecha 06 de mayo de 2020, suscrita entre el Secretario General y De Gobierno del municipio del Guamo Bolívar, en calidad de supervisor y el contratista.

Por lo anterior se hace necesario realizar traslado al Área de Responsabilidad Fiscal de esta contraloría para que inicie una indagación preliminar con el fin de esclarecer el manejo de los dineros correspondientes a estos recursos y verificar la efectiva ejecución de los precitados contratos; al igual que trasladar el presente informe a la Procuraduría General de la Nación, por lo de su competencia, haciendo énfasis en la focalización de la población beneficiada y la publicación en el Sistema Electrónico de la Contratación Pública de las evidencias de ejecución.

ORIGINAL FIRMADO

RICHARD VILLAFAÑE ORTEGA P. U. Área de Participación Ciudadana